

European Network of Election Monitoring Organizations International Observation Mission Ukraine Parliamentary Elections 2007	Европейская сеть организаций, наблюдающих за выборами Международная миссия наблюдения Парламентские выборы в Украине – 2007
---	--

1 октября 2007 г.

ВЫВОДЫ ЭНЭМО О ДНЕ ВЫБОРОВ

Предварительный отчет

Европейская сеть организаций, наблюдающих за выборами (ЭНЭМО), направила 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за проведением досрочных парламентских выборов в Украине, которые проходили 30 сентября 2007 года. Для координации их деятельности было назначено 25 долгосрочных наблюдателей, деятельность которых охватывала все регионы Украины. Наблюдатели ЭНЭМО следили за всеми стадиями избирательного процесса в Украине, включая начальную стадию, сам процесс голосования, подсчет голосов, сведение результатов на избирательных участках избирательными комиссиями. Наблюдатели ЭНЭМО следили за открытием 195 избирательных участков, процессом голосования на примерно 2000 участках и подсчетом голосов на 195 избирательных участках.

ЭНЭМО считает, что в целом в Украине в 2007 году во время проведения парламентских выборов не было замечено давления или любых форм запугивания избирателей, политических партий или блоков. Хотя не было сообщений о массовых фальсификациях, было отмечено много проблем процедурного и организационного характера, связанных с низким качеством списков избирателей и неоднородным применением новых норм избирательного законодательства.

Открытие избирательных участков

По сравнению с предыдущими парламентскими выборами 2006 года, наблюдатели ЭНЭМО обнаружили улучшения в организации процедуры открытия голосования и в деятельности участковых избирательных комиссий (УИК). Результаты приведены в таблице.

<i>Начало голосования</i>	2007	2006
<i>Вовремя открытые избирательные участки</i>	87,9 %	61,6 %
<i>Избирательные участки, открытые с опозданием до 15 мин.</i>	9,2%	26,2 %
<i>Избирательные участки, открытые с опозданием более чем на 15 мин.</i>	1,0%	12,2 %

<i>Оценка деятельности УИК – начало голосования</i>	2007	2006
<i>Очень хорошо</i>	44,6 %	26,2%
<i>Хорошо</i>	51,3%	57,4 %
<i>Плохо</i>	3,0%	13,4 %
<i>Очень плохо</i>	1,0%	3,0 %

Списки избирателей

Наблюдатели ЭНЭМО в своем отчете о предвыборном периоде высказывали обеспокоенность низким качеством списков избирателей. Наиболее явно проявив себя в день выборов, неточности такого характера (серьезные ошибки в составлении списков избирателей) негативно повлияли на процесс волеизъявления значительного количества граждан.

Хотя сложно точно определить количество избирателей, которые таким образом были лишены права голоса, масштаб проблемы может быть проиллюстрирован имеющимся большим количеством сообщений от граждан, которые были исключены из списков или которым по похожим причинам отказывали в праве голоса. По данным краткосрочных наблюдателей ЭНЭМО, проблемы такого характера случались на 31% избирательных участков, на которых они осуществляли свою миссию.

ЭНЭМО также обращает внимание на случаи несоответствия решений УИК решениям и другим актам окружных избирательных комиссий (ОИК) в разных регионах страны. В частности, имеются в виду проблемы из-за неточностей в регулировании вопроса избирателей, уехавших за границу, и исключения из списков тех, кто не вернулся в Украину за три дня до дня голосования. Некоторые УИК и ОИК однозначно исключали всех, указанных в списках, предоставленных органами пограничной службы, в то время как другие УИК и ОИК наоборот игнорировали предоставленную им информацию и не исключали таких лиц из списков избирателей. Кроме того, некоторые УИК и ОИК отпугивали заинтересованных граждан за соответствующим решением суда.

Приведенные ниже примеры могут быть показательными по отношению к серьезности обнаруженных проблем. В Луганске на УИК 22 и 24 (ОИК 108) данные про почти 20% граждан были внесены в списки избирателей с ошибками. Значительное количество неточностей в списках избирателей было также зафиксировано в Черкассах (УИК 30, ОИК 203), Луганске (УИК 22 и 24 ОИК 180; УИК 113 ОИК 110), Сумах (УИК 10 ОИК 158; УИК 43 ОИК 158), Харькове (УИК 17 ОИК 180).

Несмотря на предупреждения международных наблюдателей по этому поводу на предыдущих выборах, количество избирательных списков в 2007 году не улучшилось. Ниже приведена сравнительная таблица с данными по парламентским выборам 2006 года.

Списки избирателей (СИ)	Выборы 2007	Выборы 2006
<i>Со списками не было особых проблем</i>	69,4%	70,0%
<i>Некоторые избиратели не могли найти себя в СИ</i>	27,8%	28,0%
<i>Значительное количество избирателей не могло найти себя в СИ</i>	2,8%	2,0%

Общая оценка процесса голосования

ЭНЭМО отмечает улучшения в работе участковых избирательных комиссий во время процесса голосования на избирательных участках по сравнению с парламентскими выборами 2006 года.

Оценка работы УИК – ГОЛОСОВАНИЕ	Выборы 2007	Выборы 2006
<i>ОЧЕНЬ ХОРОШО</i>	41,9%	26,4%
<i>ХОРОШО</i>	53,5%	62,8%
<i>ПЛОХО</i>	3,7%	9,5%
<i>ОЧЕНЬ ПЛОХО</i>	0,9%	1,3%

По сравнению с парламентскими выборами 2006 года, наблюдатели ЭНЭМО отметили, что процесс подсчета голосов улучшился. Согласно с отчетами краткосрочных наблюдателей ЭНЭМО, не было зарегистрировано никаких существенных проблем, как и было подтверждено утром на следующий день после выборов. Исключением был случай, который произошел в Луганске (УИК 102, ОИК 99), во время которого члены ОИК нарушили процедуру, когда вынесли неиспользованные бюллетени и отрывные талоны из помещения избирательного участка и мешали наблюдателям следить за подсчетом голосов.

<i>Жалобы</i>	<i>Выборы 2007</i>	<i>Выборы 2006</i>
<i>По подсчету голосов жалоб не было</i>	91,3%	80,4 %
<i>Были некоторые незначительные жалобы</i>	8,7%	15,7 %
<i>Были некоторые беспочвенные жалобы</i>	0,0%	1,3 %
<i>ОИК получила существенные жалобы</i>	0,0%	2,6%

<i>Оценка работы участковых избирательных комиссий – ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ</i>	<i>Выборы 2007</i>	<i>Выборы 2006</i>
<i>ОЧЕНЬ ХОРОШО</i>	45,3%	24,1%
<i>ХОРОШО</i>	46,1%	51 %
<i>ПЛОХО</i>	7,9%	19 %
<i>ОЧЕНЬ ПЛОХО</i>	0,7%	5,9%

Голосование на дому

Несмотря на некоторые недоразумения по поводу процедур голосования на дому и запоздавшее решение Центральной избирательной комиссии (ЦИК) об их применении, наблюдатели ЭНЭМО заметили, что не более 4,7% посещенных УИК не смогли выполнить правовые нормы.

Количество членов УИК

Несмотря на то, что в своем предвыборном отчете ЭНЭМО обратила внимание на многочисленные заявления про отказ членов УИК от должностей и возможность того, что УИК не будут иметь достаточного количества членов или останутся без официального кворума, большинство ОИК и УИК все-таки имели достаточное количество членов, чтобы работать в день выборов.

Ограничение прав наблюдателей

В целом избирательный процесс был прозрачным, и наблюдателям ЭНЭМО разрешили следить за всеми стадиями избирательного процесса в день выборов. Однако наблюдателям в Одессе (ОИК 132, УИК 136); Луганске (ОИК 175, УИК 26); Кировограде (ОИК 96, УИК 134 и ОИК 96, УИК 62) и Сумах (ОИК 158, УИК 27) сначала не разрешили заходить на избирательный участок.

Неправильное опечатывание урн

Наблюдатели ЭНЭМО проследили некоторые случаи неправильного опечатывания урн или неспособность положить контрольные талоны в урны, как этого требует закон. Такие прецеденты обычно подтверждали непонимание необходимых процедур членами участков, как в случае, который произошел на Воляни (ОИК 60, УИК 22). В данном случае урны не были опечатаны, когда наблюдатели ЭНЭМО пришли на участок. Ситуация была исправлена только тогда, когда краткосрочные наблюдатели указали на это председателю УИК.

Неуполномоченные лица на избирательных участках

Наблюдатели зафиксировали отдельные случаи незарегистрированных лиц, которых считали уполномоченными, влиявших на деятельность УИК или избирателей. Такие случаи необходимо тщательно рассмотреть, поскольку они ставят под сомнение работу членов комиссии и угрожают справедливости и прозрачности избирательного процесса. Такие прецеденты были зафиксированы в Одессе (ОИК 138, УИК 95) и на Закарпатье (ОИК 70, УИК 7).

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ЭНЭМО признает усилия украинцев соответствовать международным стандартам для проведения демократических выборов. Однако для улучшения правовых основ избирательного процесса в Украине ЭНЭМО предлагает следующие рекомендации:

- Пересмотреть процесс регистрации избирателей, создать и поддерживать Центральный реестр избирателей для **выполнения систематических исправлений и обновлений.**
- **Право граждан Украины голосовать будет защищено**, если все избиратели, имеющие право голосовать, будут пользоваться этим правом. Избиратели, пересекающие границу Украины, не должны исключаться из списков избирателей.
- Вовремя принять **Единый кодекс голосования**, который будет регулировать выборы и референдумы в Украине. Этот кодекс **согласует процедуры каждого вида выборов и обеспечит стабильную и нормативную правовую систему, которую можно прогнозировать.**
- Необходимо начать процесс **подбора штатных работников и обучение официальных представителей администрации выборов** для создания профессиональных и квалифицированных избирательных органов, которые имеют адекватные финансовые ресурсы и оборудование.

Миссия хочет подчеркнуть, что данный предварительный отчет не дает окончательной оценки всему избирательному процессу. ЭНЭМО сделает окончательное заявление только после завершения подсчета голосов, оглашения результатов и решения возможных жалоб.

Отчет был написан на английском языке, и именно эта версия является официальной.

Европейская сеть организаций, наблюдающих за выборами (ЭНЭМО) является группой из 19 гражданских организаций 17 стран бывшего Советского Союза и Центральной и Восточной Европы. Эти организации, не принадлежащие ни к какой партии, являются ведущими группами наблюдателей выборов в своих странах. Всего организации-участницы ЭНЭМО наблюдали 200 выборов в своих странах, более 100 выборов за границей и обучили более 200 000 наблюдателей.

ЭНЭМО уже направляла несколько своих миссий в Украину. В 2004 г. ЭНЭМО организовала полномасштабную международную миссию наблюдения за президентскими выборами. ЭНЭМО наняла 50 долгосрочных наблюдателей, которые наблюдали за предвыборным периодом и тремя турами выборов по всей Украине. Было задействовано также 1000 краткосрочных обозревателей для второго тура в ноябре и повторного второго тура в декабре. 21 ноября во время первоначального второго тура, результаты которого были позднее аннулированы, наблюдатели ЭНЭМО пришли к заключению, что голосование «не отвечало волеизъявлению украинского народа». В 2006 г. ЭНЭМО организовала полномасштабную международную миссию наблюдения за выборами в Верховную Раду Украины. 42 долгосрочных и 340 краткосрочных обозревателей отметили значительный

прогресс – более свободные и честные выборы, несмотря на недочеты в их организации. Осенью 2006 г. ЭНЭМО организовала миссию наблюдения за выборами мэров в четырех городах Украины. Отчеты с этих миссий и другая информация доступны на сайте www.enemo.eu.