



International Observation Mission to
Ukraine Presidential Elections 2010

Міжнародна місія спостереження
Вибори Президента України 2010 року

18 января 2010 г.

**ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА УКРАИНЫ
РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЙ ENEMO В ДЕНЬ ВЫБОРОВ**
Предварительный отчет

Европейская сеть организаций по наблюдению за выборами (ENEMO) направила 450 краткосрочных наблюдателей для осуществления мониторинга за всеми этапами процесса голосования на Президентских выборах-2010, включая открытие участков, голосование, подсчет голосов и подведения итогов голосования на избирательных участках и в окружных избирательных комиссиях. Наблюдатели ENEMO следили за открытием 199 избирательных участков, голосованием на 2120 избирательных участках и подсчетом голосов на 196 избирательных участках. Кроме того, ENEMO направила 11 краткосрочных наблюдателей для мониторинга дня выборов в посольствах и консульствах Украины в России (Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Владивосток), Республике Молдова (Кишинев), Беларуси (Минск) и Румынии (Бухарест).

ENEMO отметила значительные улучшения в Президентских выборах-2010 по сравнению с выборами 2004 года. Атмосфера выборов во время первого тура была в целом свободна от давления, запугивания или угроз по отношению к кандидатам. В отличие от 2004 года, не было отчетов о централизованном злоупотреблении административным ресурсом, и наблюдатели ENEMO отметили только единичные случаи давления на избирателей и наблюдателей. Хотя сам день выборов прошел без информации о систематических фальсификациях, были значительные процедурные и организационные проблемы, связанные с обновлениями списков избирателей и отсутствием единого стандарта для применения положений о голосовании за пределами помещения участка. Более того, у ENEMO вызывает беспокойство давление и угрозы по отношению к своим наблюдателям в Донецкой области со стороны членов комиссий, в частности в городе Краматорске (ОИК 48) и ENEMO призывает к незамедлительному расследованию этого инцидента.

Наблюдатели ENEMO отмечают, что в целом Центральная избирательная комиссия (ЦИК) функционировала профессионально, прозрачно и своевременно. Тем не менее, на протяжении дня выборов ЦИК продолжала практику закрытых заседаний, на которые не допускались наблюдатели.

Открытие

Наблюдатели ENEMO отметили, что 87% избирательных участков открылись вовремя, а 12% УИК – с опозданием до 15 минут. Задержки более чем на час были зафиксированы в

Ивано-Франковске (ОИК 90, УИК 104), Киеве (ОИК 95, УИК 88), Сумах (ОИК 159, УИК 2). В Донецкой области один участок (ОИК 46, УИК62) так и не открылся.

Общая оценка открытия избирательных участков

В сравнении с предыдущими выборами наблюдатели ЕНМО отмечают значительное улучшение в соблюдении процедур открытия и общей работы избирательных комиссий. ЕНМО оценивает положительно работу 94% процентов УИКов, на открытии которых присутствовали наблюдатели ЕНМО.

Количество членов УИК

Отчет ЕНМО о предвыборном периоде сигнализировал о многочисленных увольнениях среди членов УИК и угрозах, что УИК будут работать при недостаточном количестве сотрудников или без юридически закрепленного кворума. Тем не менее, в большинстве УИК и ОИК в день выборов работало достаточно членов.

Неправильное опечатывание избирательных урн и заполнение протоколов

Наблюдатели ЕНМО отметили несколько случаев неответающих правилам запечатывания избирательных урн и отсутствия контрольных листов в избирательных урнах согласно требованиям закона. Такие случаи члены комиссий объясняли незнанием процедур или предоставлением недостаточного количества материалов для опечатывания. Подобные происшествия были зафиксированы в Киеве (ОИК 95, УИК 10; ОИК 96 УИК 88), Хмельницком (ОИК 192, УИК 227), Закарпатье (ОИК 69, УИК 29), Одессе (ОИК 144, УИК 2); УИК 11, Херсоне (ОИК 185, УИК 11); Чернигове (ОИК 211, УИК 75). В Закарпатье (ОИК 74, УИК 103) одну стационарную урну опечатать надлежащим образом не удалось, поскольку она была сильно повреждена. Тем не менее, она использовалась во время голосования. Другие технические проблемы, с которыми сталкивались члены комиссий, исправлялись только после того, как краткосрочные наблюдатели обращали на них внимание председателя УИК.

Недостаточное количество бюллетеней и урн

Согласно избирательному законодательству, количество бюллетеней, получаемых УИК от комиссий высшего уровня, равно количеству избирателей в списке плюс резерв. Наблюдатели отметили несколько случаев, когда количество полученных бюллетеней было меньше количества избирателей в списке после внесения добавлений в день выборов. В то время как процент явки обеспечивал достаточное количество бюллетеней для всех желающих проголосовать, такие случаи могли потенциально лишить значительное количество избирателей права голоса. Подобные происшествия были задокументированы в Одессе (ОИК 106, УИК 106; ОИК 142, УИК 101; ОИК 143 УИК 119); Полтаве (ОИК 148, УИК 68; ОИК 151, УИК 129), Киеве (ОИК 214, УИК 32); Херсоне (ОИК 189 УИК 3).

Тайна голосования

Еще одной проблемой дня выборов было соблюдение принципа тайны голосования. Наблюдатели ЕНМО отметили много случаев, в которых расположение кабин для голосования не могло обеспечить полного уединения для избирателей при отдаче голоса. Такие случаи были зафиксированы в Киеве (ОИК 95, УИК 29); Полтаве (ОИК 148, УИК 68); Тернополе (ОИК 165, УИК 7); Черкассах (ОИК 200, УИК 1 and 8); Полтаве (ОИК 148, УИК 10, 12; ОИК 151, УИК 128, 129); Николаеве (ОИК 130, УИК 43); Виннице (ОИК 15, УИК 70). Более того, были подозрения в подкупе избирателей в Киевской области (ОИК 95, УИК 29, ОИК 99 УИК 162) после того, как было замечено несколько избирателей, фотографирующих свои бюллетени.

Неорганизованность избирательных участков

Наблюдатели ENEMO задокументировали серию случаев, в которых деятельность УИК разворачивалась в беспорядке из-за несоответствующей организации участка. Наиболее яркие примеры таких нарушений были зафиксированы на Закарпатье (ОИК 69, УИК 42); в Одессе (ОИК 136, УИК 43), Полтаве (ОИК 151, УИК 129); Донецке (ОИК 43, УИК 56) и Николаеве (ОИК 129, УИК 46, УИК 47; ОИК 130, УИК 6, УИК 20). В Донецке (ОИК 44, УИК 46) работа комиссии и процесс голосования были остановлены после того, как один из членов комиссии покинул участок с 40 контрольными листами.

Кроме того, наблюдатели ENEMO отметили несколько случаев выдачи бюллетеней членами комиссий без предоставления избирателем соответствующего удостоверения личности, как, например, в Черкассах (ОИК 200, УИК 43), Закарпатье (ОИК 74 УИК 35) и Николаеве (ОИК 130, УИК 36).

Неуполномоченные люди на избирательных участках

Наблюдатели отметили несколько единичных случаев, когда люди, считавшиеся уполномоченными, влияли на деятельность УИК, избирателей или наблюдателей. ENEMO рекомендует подробно расследовать такие случаи, поскольку они подрывают работу членов комиссий и ставят под угрозу честность и прозрачность избирательного процесса. Такие случаи наблюдались в Донецке (ОИК 47, УИК 26), Одессе (ОИК 135, УИК 7), Тернополе (ОИК 165, УИК 4, УИК 21), Полтаве (ОИК 151, УИК 128, ОИК 148, УИК 12) и Херсоне (ОИК 189 УИК 42). В Черкасской области (ОИК 200 УИК 65, ОИК 201, УИК 8, 10) люди из неназванного института социологических исследований спрашивали у избирателей, за кого они собираются голосовать, в то же время прося предъявить удостоверения.

Ограничение прав наблюдателей

В целом избирательный процесс был прозрачным, и наблюдателям ENEMO разрешали осуществлять мониторинг всех этапов избирательного процесса в день выборов. Тем не менее, наблюдателям не давали зайти на избирательный участок или мониторить все этапы избирательного процесса в Одессе (ОИК 145, УИК 47), Закарпатье (ОИК 69, УИК 47), Херсоне (ОИК 186, УИК 17) и Крыму (ОИК 1, УИК 35).

Более серьезные нарушения происходили в Донецкой области (ОИК 42, УИК 41; ОИК 48, УИК 4; ОИК 55, УИК 24), где наблюдателям ENEMO не только не разрешали надлежащим образом проводить мониторинговую деятельность, но также угрожали и выгоняли. ENEMO считает такие действия нарушением международных стандартов наблюдения, а также национального законодательства. Избирательное законодательство предоставляет право международным наблюдателям осуществлять мониторинг всех этапов выборов при условии их аккредитования ЦИК.

Голосование на дому

В своем отчете о предвыборном периоде ENEMO высказывала опасения, что отсутствие четких положений по проведению голосования на дому приведет к арбитражным решениям членов комиссий низшего уровня по всей стране. В то время как Киевский административный апелляционный суд (КААС) поддержал решение ЦИК освободить избирателей от обязанности предоставления медицинской справки вместе с письменным заявлением, различные попытки обойти это решение лишь усилили беспокойство по поводу надлежащего курса действий.

В отчетах ENEMO содержится информация, что в течение дня выборов члены УИК руководствовались собственным пониманием данной ситуации. Таким образом, в городах вроде Черновцов (ОИК 207, УИК 14, 25, 26) и в Закарпатской области члены комиссий

принимали все заявления на голосование на дому (вне зависимости от наличия справки), в то время как в Николаеве (ОИК 132, УИК 105) председатель комиссии отказался рассматривать заявления без медицинского подтверждения. В Одессе (ОИК 135, УИК 73) и Николаеве (ОИК 129, УИК 5, УИК 87) большое количество избирателей получило возможность голосовать дома, не подавая заявления. В Сумской области (ОИК 162, УИК 15) и Киеве (ОИК 218, УИК 15) члены ОИК передали свои решения в УИК по поводу голосования вне помещения избирательного участка без сопровождающих документов.

Дальнейший источник беспокойства по отношению к голосованию на дому был определен отчетами, утверждающими, что значительное количество заявлений, похоже, было написано одним и тем же человеком. Такие случаи наблюдались в Донецке (ОИК 53) и Киеве (ОИК 95).

В то время как на голосование на дому было подано сравнительно небольшое количество заявлений, оно вряд ли повлияет на результаты выборов значительным образом. Тем не менее, ENEMO продолжает выражать беспокойство по поводу неравномерного правоприменения закона, что создаст основу для дальнейших жалоб.

Списки избирателей

Несмотря на внедрение полностью централизованного реестра избирателей в Украине, точность списков избирателей оставалась проблемой на этот тур выборов. Миссия ENEMO выражала свое беспокойство по этому поводу в отчете о предвыборном периоде, говоря о плохом качестве списков избирателей, в которых не достаёт информации либо она является устаревшей. В частности, ENEMO обратила особое внимание на отсутствие четких процедур, касающихся возможности обновлять списки избирателей в день выборов на уровне УИК.

Беспокойство подтвердилось в день выборов, т.к. было получено большое количество отчетов, отмечающих неравномерное правоприменение положений закона членами УИК. Хотя количество избирателей, на которых повлияли такие противоречивые решения членов комиссий, невозможно установить, следующие примеры показывают, что такие явления были широко распространены в стране. Итак, в Тернополе (ОИК 166, УИК 95), Хмельницком (ОИК 192, УИК 227), Закарпатье (ОИК 69, УИК 42; ОИК 73, УИК 14, 16, 28, 103; ОИК 74 УИК 35); Киеве (ОИК 222, УИК 57); Львове (ОИК 127, УИК 86; ОИК 118 УИК 15); Черновцах (ОИК 207, УИК 2); Николаеве (ОИК 130, УИК 38); Донецке (ОИК 45, УИК 40, 42, 45, 51, 56, 57; ОИК 55 УИК 3, 11, 13) члены УИК включали людей в списки избирателей без решения суда либо комиссии высшего уровня. Согласно отчетам, давление избирателей, требующих включения в список, например в Николаеве (ОИК 130, УИК 65 и Херсоне (ОИК 186, УИК 17), могло вызвать такое принятие решений УИК.

Общая оценка процесса голосования

ENEMO заявляет о значительном прогрессе в работе УИК во время голосования по сравнению с предыдущими выборами. В этом году 94% наблюдателей ENEMO зафиксировали положительные тенденции в работе членов комиссии во время голосования граждан.

Подсчет и документирование голосов

Отчеты краткосрочных наблюдателей ENEMO дают возможность утверждать, что представители организации не были свидетелями серьезных случаев нарушений во время подсчета голосов, по данным на утро следующего после выборов дня. Несмотря на это, ряд несоответствий повлиял на подсчет голосов на разных участках. Например, в Киеве (УИК 32, ОИК 218), Чернигове (УИК 116, ОИК 210) и Одессе (УИК 73, ОИК 135; УИК 140, ОИК 136)

члены комиссий не прошли ознакомление с процедурой подсчета голосов и не смогли выполнить требования закона о выборах относительно процедуры заполнения протоколов. На Закарпатье (УИК 1, ОИК 71) 30 бюллетеней для голосования были признаны недействительными в результате пометок, сделанных на них членами УИК.

Общая оценка подсчета голосов

В сравнении с предыдущими выборами наблюдатели ENEMO отмечают значительное улучшение в соблюдении процедур подсчета голосов. Положительные тенденции были отмечены в 93% ОИК.

Передача результатов голосования и работа ОИК

В некоторых УИК процедура передачи протоколов и других соответствующих документов в ОИК прошла с опозданием. Во Львове (УИК 2, ОИК 117; УИК 15, ОИК 118 і УИК 283, ОИК 126) наблюдатели ENEMO сообщили о задержке процедуры передачи результатов голосования почти на четыре часа.

Не смотря на то, что 90% наблюдателей ENEMO оценили работу УИК как положительную и очень положительную во время передачи избирательных материалов из УИК, все же часть ОИК работала неорганизованно. В Тернополе (ОИК 167) сотрудник правоохранительных органов препятствовал присутствию наблюдателей ENEMO в помещении ОИК, мотивируя свои действия тем, что в комиссии было многолюдно.

Административные суды

Согласно украинскому законодательству, административные суды имеют полномочия заниматься делами, связанными с избирательным процессом. Высший административный суд Украины рассматривает жалобы после оглашения результатов выборов, в то время как местные административные суды имеют полномочие рассматривать и выносить решения по жалобам, полученным в день выборов. В день выборов административный суд Киева принимал решения по случаям, связанным с включением избирателей в списки. Большинство решений было в пользу истцов.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ENEMO признает усилия украинских властей в плане соответствия международным стандартам демократических выборов. ENEMO предоставит полную оценку и рекомендации в конце всех этапов Президентских выборов-2010. Тем не менее, для предупреждения подобных ситуаций во втором туре 7 февраля 2010 года, ENEMO предлагает следующее:

- ЦИК должна предоставить разъяснения и унифицированные процедуры по голосованию на дому
- ЦИК должна предоставить разъяснения и унифицированные процедуры по внесению изменений в списки избирателей в день выборов
- Руководство избирательных комиссий и кандидаты должны и в дальнейшем способствовать подготовке членов избирательных комиссий
- ЦИК должна предоставить разъяснения правовых норм относительно прав внутринациональных и международных наблюдателей
- ENEMO также рекомендует провести серьезное юридическое расследование действий неуполномоченных лиц во время избирательного процесса

Данный отчет был написан на английском языке и является его единственной официальной версией

Европейская сеть организаций по наблюдению за выборами (ENEMO) – это группа из 23 общественных организаций в 17 странах бывшего Советского Союза, Центральной и Восточной Европы. Данные беспартийные организации являются ведущими группами по наблюдению за выборами в своих странах. В целом организации-участницы ENEMO наблюдали за 200 местными выборами, более чем за 110 выборами за границей и обучили более 100 000 наблюдателей. Все заявления данной миссии и другая информация будет опубликована на www.enemo.eu.